

УДК 332.13

А.И.БАЗЕЦКАЯ, А.В.ПОСПЕЛОВ, кандидаты экон. наук  
*Харьковская национальная академия городского хозяйства*

## **ПОСТРОЕНИЕ АЛГОРИТМА УПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЕМ ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА**

Рассматривается совокупность элементов потенциала региона, а также представлен алгоритм управления его развитием.

Розглядається сукупність елементів потенціалу регіону, а також представлено алгоритм управління його розвитком.

The aggregate of elements of potential of region is examined in the article, and also the algorithm of management by his development is represented.

*Ключевые слова:* потенциал, регион, факторы влияния среды, алгоритм управления регионом.

Сложившийся финансовый, политический и, как следствие, социально-экономический кризис в Украине актуализирует проблемы использования потенциала как в целом по стране, так и по отдельным регионам. Украина – достаточно большое (в территориальном смысле) государство, и развитие ее отдельных территорий является неравномерным. Следовательно, и система управления потенциалом этих территорий внутри страны будет различна. Таким образом, становится необходимым определение источников экономического и социального развития регионов на основе оценки их преимуществ (как географических, так и экономических). Таким образом, тема работы является актуальной.

Различные позиции по проблемам регионального развития нашли свое отражение в трудах отечественных и зарубежных ученых [1-4].

Целью работы является построение пирамиды иерархии потенциала и построение алгоритма управления его развитием. Следовательно, задачей работы является определение ключевых элементов потенциала региона с целью его наиболее эффективного использования и распределения. Методами исследования в данной работе являются системный анализ, метод систематизации, а также в незначительной степени был использован метод сопоставления региональных уровней.

При разработке направлений наиболее эффективного использования потенциала региона в первую очередь необходимо определить, какая его составляющая наиболее приоритетна в плане развития данной территории и требует применения специальной системы влияния (управления).

Кроме того, необходимо понимать, какого именно развития региона необходимо достичь: экономического или социального. При необхо-

димости достижения экономического развития учитываются одни элементы потенциала и их состояние в настоящее время, а при достижении социального развития необходимо понимать, за счет каких элементов будет оно осуществляться.

Таким образом, для построения алгоритма управления развитием потенциала региона в первую очередь необходимо построить пирамиду иерархии потенциала, а также определить, как факторы внешней и внутренней среды региона влияют на элементы потенциала. Определение зависимости и степени влияния факторов влияния среды на потенциал региона и будет являться основой при построении алгоритма управления им.

Представим схему взаимосвязи отдельных элементов потенциала региона и факторов, оказывающих влияние на эффективность использования регионального потенциала (рис.1). Причем, на каждый из элементов совокупности оказывают влияние различные факторы, но в то же время один и тот же фактор может оказывать влияние на различные элементы потенциала региона, кроме того, и факторы, и элементы потенциала оказывают влияние друг на друга.

Так как в современных условиях функционирования мирового хозяйства, а особенно экономики Украины, возникает необходимость развития в основном производственного потенциала, то можно предположить, что остальные элементы потенциала региона будут являться «обеспечивающими». Следует отметить, что на развитие производственного потенциала наибольшее влияние оказывают концентрация энергетических, водных, сырьевых, трудовых ресурсов и уровень концентрации потребления. Однако производственный потенциал является основой оценки так называемого «уровня жизни», так как от уровня развития экономики напрямую зависит уровень благосостояния населения. Следовательно, можно построить «пирамиду иерархии потенциала» (по аналогии с иерархией потребностей А.Маслоу). Пирамида будет иметь вид (рис.2).

Таким образом, разработка системы реализации программ развития потенциала региона должна быть направлена на постепенное достижение определенного уровня развития каждого отдельного элемента потенциала региона. Отметим, что элементы пирамиды объединены в уровни или блоки. Это связано с тем, что не существует возможности управления развитием каждого элемента в отдельности. поэтому системе управления региональным развитием (развитием потенциала региона) целесообразно разделить в соответствии с выделенными блоками (уровнями).

Комплексного управления можно достичь, реализуя следующие мероприятия:

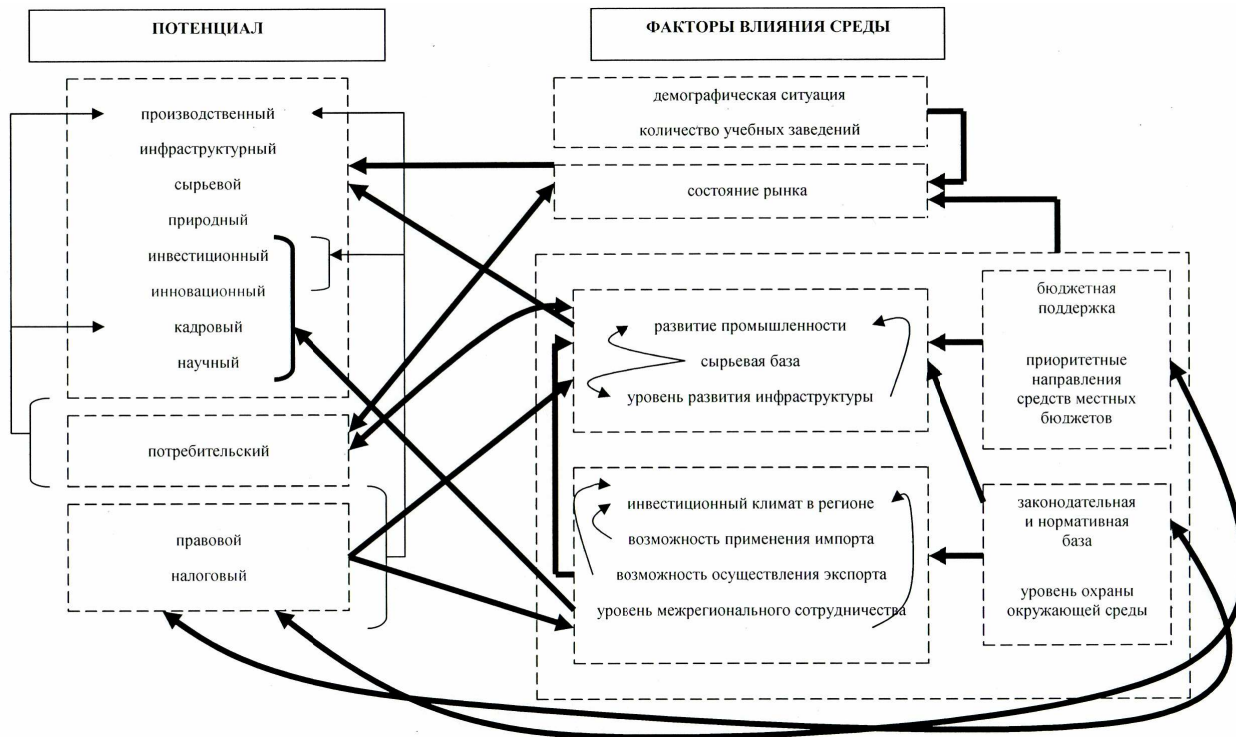


Рис.1 – Взаимосвязь элементов потенциала и факторов влияния среды

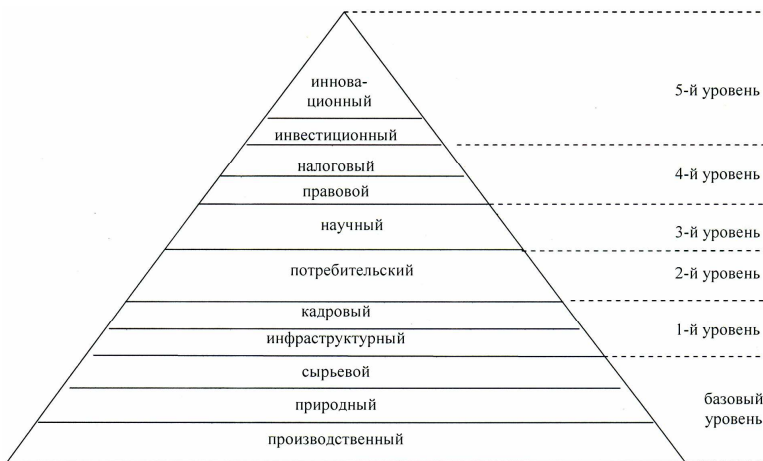


Рис.2 – Піраміда ієрархії потенціала

- создание методологической и методической базы при разработке региональных программ и их концепций;
- создание системы учета в процессе разработки и реализации программ социально-экономического развития процессов глобализации мировой экономики и необходимости интеграции в последнюю региональных экономик;
- использование обобщающего принципа построения программы, основанного как на внешних, так и на внутренних источниках формирования финансовых ресурсов;
- использование системного подхода в формировании законодательной базы развития региона;
- увязка программ развития бюджетобразующих предприятий, их инвестиционных проектов и программ с инвестициями и финансовыми региональными приоритетами и интересами;
- использование системы сопровождения процесса реализации программ социально-экономического развития.

Кроме того, на наш взгляд, целесообразно использовать и другую методику управления развитием потенциала региона. Например, выделяется ключевой элемент потенциала (например, кадровый потенциал, но в разрезе уровня научной подготовки, т.е. объединяются научный и кадровый потенциал в один элемент). Тогда можно предложить следующий алгоритм управления потенциалом региона (на примере выделения кадрово-научного потенциала).

1. Выделяется ключевой элемент.

Необходимо определить направленность ключевого элемента. Сделать это можно различными способами. Например, оценивать направленность развития науки и кадров можно по следующим основным направлениям:

- суммы вложений (инвестиций) в ту или иную отрасль;
- степень развития отраслей хозяйства;
- количество научных кадров (научных программ), занятых (разрабатываемых) в отрасли;
- количество трудовых ресурсов в целом по отрасли;
- степень (уровень) текучести кадров и т.д.

Оценку можно проводить как комплексно (использовать кластерный анализ), так и по отдельным направлениям. Например, выбираем для оценки направленности фактор степени развития отраслей хозяйства в регионе. Тогда отмечаем, что Харьков – лидер по количеству научных разработок в ракетно-космической отрасли. Базовой корпорацией, лидирующей в материальном обеспечении, программировании, энергетике и многих других процессах, является предприятие «Хартрон». Кроме того, идея создания первого в Украине космического спутника разрабатывалась харьковскими предприятиями «Хартрон» и «Радмир».

Кроме того, Харьковская область – лидер машиностроения в Украине. В регионе сформирован мощный тракторостроительный комплекс. Значительное место занимает производство энергетического оборудования, самолето- и станкостроения, топливная, радиоэлектронная, химическая, фармацевтическая, пищевая и легкая промышленности [5].

Следовательно, кадрово-научный потенциал в данных отраслях будет наиболее развит, так как для обеспечения «прогрессивности» отрасли необходимо применение современных методик в области техники, технологии и управления, что невозможно без научного подхода.

Теперь перейдем к шагу 3 алгоритма управления потенциалом. Обеспеченность выбранного нами ключевого элемента со стороны других элементов потенциала можно оценить как удовлетворительную. Объясняется данная ситуация тем, что, несмотря на то, что Харьковская область на протяжении многих десятилетий создала промышленно-хозяйственный комплекс с налаженными вертикальными и горизонтальными связями, а также имеет достаточное количество вузов, способных подготовить квалифицированных специалистов в различных областях, темпы роста научных исследований и внедрения научных разработок достаточно низкий. Приведем некоторые статистические данные.

В последнее время наблюдается снижение темпов роста промышленности, но данная ситуация связана с мировым финансовым кризисом

и высоким уровнем инфляции в стране. Отметим также, что за I полугодие 2009 г. в развитие экономики области предприятиями и организациями за счет всех источников финансирования вложено 4532,8 млн. грн. капитальных инвестиций, причем 97,3% вложено в материальные активы. Наибольшая доля капиталовложений была направлена в развитие промышленных видов деятельности (41,4%). Однако в сравнении с январем-июнем 2008 г. объемы инвестиций в основной капитал в промышленность уменьшились на 12,7% [4]. Каждый год увеличивается объем выполненных научных и научно-технических работ как в области фундаментальных исследований, так и в прикладных исследованиях, разработках и оказании научно-технических услуг [3]. Негативной тенденцией является снижение объема внедренных инноваций на промышленных предприятиях. Так, в 2008 г. удельный вес предприятий, внедряющих инновации, по сравнению с 2000 г. снизился на 3,5%, внедрено на 31 новый технологический процесс меньше (однако количество малоотходных и ресурсосберегающих процессов, внедренных в производстве, увеличилось на 18). Также отмечается значительное снижение объема освоенных инновационных видов продукции (на 643 наименования), однако увеличилось количество освоенных новых видов техники (на 6 наименований). В целом удельный вес реализованной инновационной продукции в общем объеме промышленной в 2008 г. по сравнению с 2001 г. снизился на 10,4% [2], что может (кроме прочих причин) быть связано с предложением технологий, не отвечающим требованиям современной конкурентной борьбы на рынке. Такая ситуация свидетельствует о необходимости немедленного внедрения процесса стимулирования предприятий к внедрению инновационных технологий, а научных кадров – к разработке адекватных экономическим условиям инновационных продуктов.

В целом следует отметить, что при условии эффективного управления, можно считать уровень обеспеченности промышленности сырьем, развитой инфраструктурой, потреблением продукции и финансовыми вложениями достаточным для осуществления процесса дальнейшего развития потенциала региона.

В соответствии с алгоритмом, следующим шагом является процесс построения модели взаимосвязи ключевого элемента с другими элементами потенциала (рис.3).

2. Оцениваются приоритеты в его развитии (направленность может быть промышленная, агропромышленная, развитие нанотехнологий, нематериальная сфера производства и т.д.).

3. Рассматривается обеспеченность данного элемента потенциала со стороны других элементов (инфраструктура, сырье и т.д.).

4. Строится модель взаимосвязи ключевого элемента с другими элементами.

5. Разрабатывается методика развития обеспечивающих элементов.

6. Рассматривается возможность совершенствования развития всех элементов потенциала.

7. Общая координация развития в рамках жизненного цикла программы (достижение определенного порога развития потенциала региона).

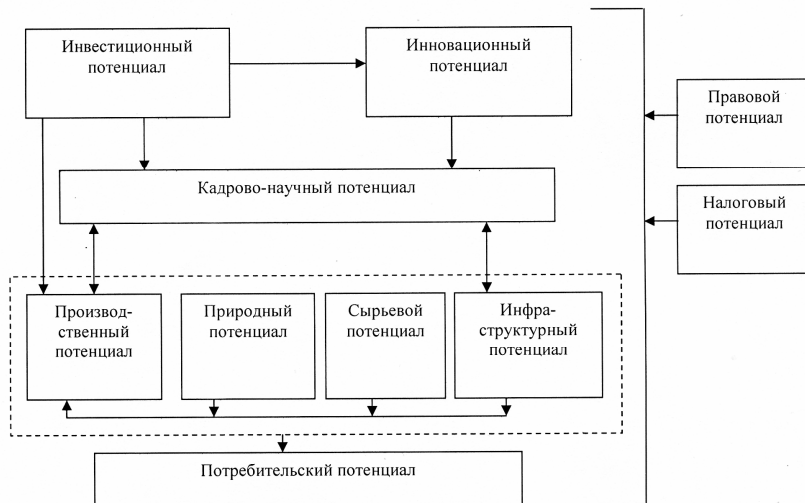


Рис.3 – Модель взаимосвязи ключевого элемента с другими элементами потенциала

Сделаем некоторые уточнения. Вторым шагом алгоритма является оценивание приоритетных направлений развития ключевого элемента потенциала. Например, рассмотрим потенциал Харьковского региона. Если мы в качестве ключевого элемента принимаем кадрово-научный потенциал, то необходимо действовать в следующем порядке.

Разработка методики развития обеспечивающих элементов потенциала (5 шаг алгоритма) может в нашем примере включать:

1) обеспечение благоприятного инвестиционного климата (что связано с усовершенствованием законодательной базы в этой области);

2) сокращение (по возможности) количества научных программ (выполнение наиболее значимых для развития региона и страны в целом, а также программ, реализация которых обеспечит возможность интеграции области в мировое экономическое пространство);

3) омоложение научного персонала;

4) создание целевого научного фонда, который рассматривал бы заявки ученых на получение гранта на выполнение научных экспериментов (программ) и определял целесообразность их выдачи в соответствии с приоритетами развития;

5) стимулирование научной деятельности (проведение аттестации научных кадров и возможное повышение уровня их заработной платы в соответствии с квалификацией и «научной ценностью»);

6) стимулирование инвестиций в сферу научно-технической инновационной деятельности;

7) совершенствование системы государственного регулирования данной сферы.

Применение данных мероприятий будет плавно переходить в 6 шаг алгоритма, т.е. будет создаваться не только возможность развития отрасли, но и ее совершенствование.

Общая координация (шаг 7 алгоритма) должна осуществляться на уровне регионального правления, однако данная система обязательно должна являться частью общегосударственной программы развития.

В настоящее время возникает проблема исследования связей структурных элементов потенциала региона с внешней средой, в результате чего необходимым становится изучение взаимодействия между собой как самих элементов, так и факторов влияния среды. Решение данной проблемы может способствовать реализации цели определения перспективных направлений развития как потенциала региона в целом, так и отдельных его составляющих, что позволит повысить уровень регионального развития. Однако до настоящего времени проблемам определения взаимосвязей между различными потенциалами и управления их свойствами не уделялось достаточного внимания. Выделение в структуре потенциала региона отдельных элементов, разделение их на блоки и последующее управление ими в рамках описанного в статье алгоритма будет способствовать достижению высокого уровня эффективности функционирования того или иного региона.

1.Бердичевская М. Академическое болото // Наука и технологии. – 2009. – №39 (182). – Режим доступа: [www.expert.ua](http://www.expert.ua).

2.Впровадження інновацій на промислових підприємствах (2000-2008 рр.). – Режим доступу: <http://uprstat.kharkov.ukrtel.net>.

3.Обсяг виконаних наукових та науково-технічних робіт (1995-2008 рр.). – Режим доступу: <http://uprstat.kharkov.ukrtel.net>.

4.Соціально-економічне становище Харківської області за січень - липень 2009 року. – Режим доступу: <http://uprstat.kharkov.ukrtel.net>.

5.Харьковская область. – Режим доступа: [www.rada.com.ua/rus](http://www.rada.com.ua/rus).

*Получено 17.10.2011*